

പ്രാദേശിക ഭരണവും അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനവും



കേരള ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ലോക്കൽ അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ (കില)

മുളങ്കുന്നത്തുകാവ്.പി.ഒ., തൃശൂർ - 680 581

ഫോൺ : 0487-2200244, 2201768

ഫാക്സ് : 0487-2201062

ഓഗസ്റ്റ് 2013

**പ്രാദേശിക ഭരണവും
അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനവും**

(പരിഷ്കരിച്ച പതിപ്പ്)
ഓഗസ്റ്റ് 2013

ചീഫ് എഡിറ്റർ

ഡോ.പി.പി.ബാലൻ
ഡയറക്ടർ, കില.

എഡിറ്റർ

ഡോ. ജെ.ബി. രാജൻ
അസിസ്റ്റന്റ് പ്രൊഫസർ, കില.

എഡിറ്റോറിയൽ സഹായം

പ്രൊഫ. വി.കെ. ലക്ഷ്മണൻ നായർ
ശ്രീ. കെ. ഗോപാലകൃഷ്ണൻ
ശ്രീ. ജെ. നെൽസൻ

തയ്യാറാക്കിയവർ

ഡോ. എബി ജോർജ്ജ്
പ്രൊഫ. വി.കെ. ലക്ഷ്മണൻ നായർ
ശ്രീ. വി.വി. സുധാകരൻ
ശ്രീ. കെ. ഗോപാലകൃഷ്ണൻ
ശ്രീ. കെ.വി.അനീൽകുമാർ
ശ്രീ. എ.സി. ശേഖർ
ശ്രീ. ഡി.സാങ്കി
ശ്രീ. അനീൽകുമാർ കണ്ണൂർ
ശ്രീ. ജെ. നെൽസൻ
ശ്രീ. സി. രാധാകൃഷ്ണൻ
ശ്രീ. സി.ബി.കുഞ്ഞുമുഹമ്മദ്
ഡോ. ജെ.ബി. രാജൻ

ഡി.റ്റി.പി & ലേ ഔട്ട്

ശ്രീ ഉസ്മാൻ കുട്ടോത്ത്

**'Pradesika Bharanavum
Adisthana Soukarya Vikasanavum'**

(Revised Edition)
August 2013

Chief Editor

Dr. P.P. Balan
Director, KILA

Editor

Dr. J.B. Rajan
Assistant Professor, KILA

Editorial Assistance

Prof. V.K. Lakshmanan Nair
Sri.K. Gopalakrishnan
Sri. J. Nelson

Written by

Dr. Abey George
Prof. V.K. Lakshmanan Nair
Sri. V.V. Sudhakaran
Sri. K. Gopalakrishnan
Sri. K.V. Anilkumar
Sri. A.C. Sekhar
Sri. D. Sanki
Sri. Anilkumar Kannur
Sri. J. Nelson
Sri. C. Radhakrishnan
Sri. C.B. Kunjumohammed
Dr. J.B. Rajan

DTP & Layout

Sri.Usman Kuttoth



**കേരള ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ലോക്കൽ
അഡ്മിനിസ്ട്രേഷൻ (കില)**

മുളങ്കുന്നത്തുകാവ് പി.ഒ., തൃശൂർ-680 581

കോപ്പികൾ : 1000

അച്ചടി : കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് പ്രസ്സ്
മുളങ്കുന്നത്തുകാവ്, തൃശൂർ
ഫോൺ : 0487-2200391

**Kerala Institute of Local
Administration (KILA)**

Mulamkunnathukavu P.O., Thrissur-680 581

Copies : 1000

Printed at Co-operative Press
Mulamkunnathukavu, Thrissur
Phone : 0487-2200391



ഉള്ളടക്കം

	പേജ്
<i>അവതാരിക</i>	
<i>ആമുഖം</i>	
1. പന്ത്രണ്ടാം പഞ്ചവത്സരപദ്ധതിയും പശ്ചാത്തലസൗകര്യവികസനവും.....	1
2. നീർത്താടാധിഷ്ഠിത ആസൂത്രണവും പശ്ചാത്തലസൗകര്യവികസനവും.....	13
3. പൊതുമരാമത്ത് പ്രവൃത്തികൾക്കുള്ള നടപടിക്രമങ്ങൾ	23
4. കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി കെട്ടിട നിയമം-1999	43
5. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ധനവിനിയോഗം	47
6. പദ്ധതി ആസൂത്രണം : എഞ്ചിനീയർമാരുടെ ചുമതലകളും ഉത്തരവാദിത്വങ്ങളും	55
7. പ്രോജക്ട് നിർവ്വഹണം : കണക്കുകളും രേഖകളും തയ്യാറാക്കി സൂക്ഷിക്കൽ	67
8. പ്രോജക്ട് മാനേജ്മെന്റ്	79
9. ഭൂപടം തയ്യാറാക്കൽ	83
10. റോഡ്	89
10 (a) കലക്ട്, പാലം, പാർശ്വഭിത്തികൾ	101
11. കെട്ടിടം	109
12. ചെറുകിട ജലസേചന പദ്ധതി	127
13. കുടിവെള്ള പ്രോജക്ടുകൾ	131
14. മഴവെള്ള സംഭരണ പ്രോജക്ടുകൾ	151
15. ഖരമാലിന്യ സംസ്കരണം : സാങ്കേതിക സംവിധാനം	165
16. ഓഡിറ്റുകളും, ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിന്മേലുള്ള തുടർനടപടികളും	175
17. കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് മരാമത്ത് ചട്ടങ്ങൾ.....	181

അനുബന്ധങ്ങൾ

1.	കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി പൊതുമരാമത്ത് ചട്ടങ്ങൾ	197
2.	കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി പൊതുമരാമത്ത് ചട്ടങ്ങൾ-ഭേദഗതികൾ	209
3.	റോൾ & ഫംഗ്ഷൻസ് ഓഫ് എൻജിനീയറിംഗ് സ്റ്റാഫ്	210
4.	പണിസ്ഥലത്ത് സ്ഥാപിക്കേണ്ട ബോർഡിന്റെ മാതൃക	228
5.	എസ്റ്റിമേറ്റിനോടൊപ്പം നൽകേണ്ട അനുബന്ധത്തിന്റെ മാതൃക	229
6.	സാങ്കേതികാനുമതി രജിസ്റ്ററിന്റെ മാതൃക	231
7.	റോഡ് രജിസ്റ്ററിന്റെ മാതൃക	232

അവതാരിക

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യക്ഷമത ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും സാങ്കേതികപരമായ പ്രവർത്തനങ്ങൾ കൂടുതൽ ഫലപ്രദമാക്കി മാറ്റുന്നതിനും സമയബന്ധിതമായി പദ്ധതി പ്രവർത്തനങ്ങൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിനും ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടാണ് പ്രത്യേക എഞ്ചിനീയറിംഗ് വകുപ്പ് രൂപീകരിക്കുകയും അതിലേക്ക് നിയമിക്കുന്ന എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധരെ തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേയ്ക്ക് വിന്യസിക്കുകയും ചെയ്തത്. പ്രാദേശിക വികസനം ഫലപ്രദമായും കാര്യക്ഷമമായും നടപ്പാക്കുന്നതിൽ എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധർക്ക് സുപ്രധാനമായ പങ്കാണുള്ളത്. വിവിധ വികസന മേഖലകളിൽ നടപ്പാക്കുന്ന പ്രോജക്ടുകളിൽ ഭൂരിപക്ഷവും ഏതെങ്കിലും തരത്തിൽ നിർമ്മാണ വേലകൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്നവയാണ്. ആയതുകൊണ്ടുതന്നെ സാങ്കേതികമായ കാര്യങ്ങളിൽ അഭിപ്രായം രേഖപ്പെടുത്തുകയും സാങ്കേതിക ഉപദേശം നൽകുകയും ചെയ്യേണ്ട ചുമതല എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധനിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ്.

ഗവൺമെന്റിന്റെ നയപരമായ തീരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പന്ത്രണ്ടാം പദ്ധതി മുതൽ പ്രാദേശിക ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പദ്ധതി ആസൂത്രണ നിർവ്വഹണ കാര്യങ്ങളിൽ അടിസ്ഥാനപരമായ ചില മാറ്റങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചുകൊണ്ടാണ് പുതിയ മാർഗ്ഗരേഖ ഇറക്കിയിരിക്കുന്നത്. മുൻകാല അനുഭവങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പദ്ധതി ആസൂത്രണ നിർവ്വഹണ പ്രവർത്തനങ്ങൾ കാല താമസം ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ടും ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ പൂർണ്ണ ഉത്തരവാദിത്വമുൾക്കൊണ്ടുകൊണ്ടും പ്രവർത്തിക്കുന്നതിനുദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടാണ് പന്ത്രണ്ടാം പദ്ധതി മാർഗ്ഗരേഖ ഇറക്കിയിട്ടുള്ളത്. പദ്ധതി രൂപീകരണവും അംഗീകാരവും നിർവ്വഹണവും പൂർണ്ണമായും ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ഉത്തരവാദിത്വമാക്കിമാറ്റിക്കൊണ്ടാണ് നയപരമായ തീരുമാനം പ്രാവർത്തികമാക്കിയിട്ടുള്ളത്.

ഉത്പാദന മേഖലയുടെ സ്ഥായിയായ വളർച്ച, ഉത്പന്നങ്ങളുടെ സംസ്കരണം വിപണനം, പരിസ്ഥിതിയുടേയും പ്രകൃതി വിഭവങ്ങളുടെ സംരക്ഷണം, മാനവ വികസനത്തിനു നിദാനമായ ആരോഗ്യം വിദ്യാഭ്യാസം, തൊഴിൽ എന്നീ മേഖലകൾക്ക് പ്രത്യേക ഊന്നൽ, ജീവിത ഗുണനിലവാരമുയർത്തുന്നതിനുവേണ്ട അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസനത്തിന് പ്രത്യേക പരിഗണന, സേവന പ്രദാന സംവിധാനത്തിന്റെ ഗുണമേന്മ മെച്ചപ്പെടുത്തൽ, പാർശ്വവൽകരിക്കപ്പെട്ട വിഭാഗങ്ങളുടെ ഉന്നമനം, ആസ്തികൾ പുതുതായി സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം നിലവിലുള്ളവയുടെ പരിപാലനം എന്നിവയ്ക്കാണ് പന്ത്രണ്ടാം പദ്ധതിയിൽ ഊന്നൽ നൽകുന്നത്.

ഇത്തരത്തിൽ മുൻഗണന നൽകപ്പെട്ടു പ്രാവർത്തികമാക്കുന്ന തദ്ദേശീയ വികസനപ്രവർത്തനങ്ങളുമായി സഹകരിക്കുകയും സുപ്രധാന പങ്കുവഹിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന എല്ലാ എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധരെയും ഞാൻ അഭിനന്ദിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം അവർക്കായി 'കില' നടത്തുന്ന പരിശീലന പരിപാടിയിൽ സജീവമായി പങ്കെടുത്ത് ശാക്തീകരിക്കപ്പെടുവാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. എഞ്ചിനീയർമാർക്ക് പ്രോജക്ട് നിർവ്വഹണ ഘട്ടങ്ങളിൽ ഉണ്ടാകാനിടയുള്ള ചോദ്യങ്ങൾക്ക് മറുപടിയും സംശയങ്ങൾക്ക് വിശദീകരണവും കണ്ടെത്താൻ ഈ കൈപുസ്തകം പ്രയോജനകരമാകുമെന്ന് പ്രത്യാശിക്കുന്നു.

ആമുഖം

കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് (1994) ന്റെ ആവിർഭാവത്തോടുകൂടി നിലവിൽ വന്ന ത്രിതല പഞ്ചായത്തുകൾ പ്രാദേശിക വികസന കാര്യത്തിൽ നിർണ്ണായകമായ പങ്കുവഹിക്കാൻ തുടങ്ങി. കേരളത്തിൽ നടപ്പാക്കിയ വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണ പ്രവർത്തനങ്ങളും അതിനവലംബിച്ച മാർഗ്ഗങ്ങളും രീതികളും ഇതര സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് മാതൃകയായി മാറുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. സമൂഹത്തിലെ എല്ലാവിഭാഗങ്ങളിലും പെട്ട ജനങ്ങളെ പങ്കെടുപ്പിച്ചുകൊണ്ട് പ്രത്യക്ഷ ജനാധിപത്യത്തിലൂന്നിയ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ ആസൂത്രണ നിർവ്വഹണ രീതിശാസ്ത്രം ഇന്ത്യയിലെമ്പാടും മാത്രമല്ല ലോകത്തിലെ ഇതര രാജ്യങ്ങളുടെ ശ്രദ്ധ പിടിച്ചുപറ്റാനും കഴിഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെടുന്ന ജനപ്രതിനിധികൾ, ഉദ്യോഗസ്ഥർ, ബഹുജനങ്ങൾ, സംഘടനകൾ എന്നിവരെ ഉൾപ്പെടുത്തി പുതിയൊരു വികസന സംസ്കാരം വളർത്തുന്നതിനും, വികസന കാര്യത്തിൽ കേരളത്തിൽ രൂപം കൊണ്ട ഈ നൂതനരീതി ജനപങ്കാളിത്തത്തിലധിഷ്ഠിതമായ പുതിയൊരു ഭരണ നിർവ്വഹണ സമ്പ്രദായത്തിന് തുടക്കം കുറിക്കുവാനും കഴിഞ്ഞു.

വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണത്തിന്റെ ഭാഗമായി നിരവധി നിയമ പരിഷ്കരണ നടപടികൾ പൂർത്തിയാക്കുന്നതിനും പുതിയ ഉത്തരവുകളും മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങളും പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനും സംസ്ഥാനത്തിന് കഴിഞ്ഞു. പൊതുമരാമത്തു ചട്ടങ്ങളുടെ ഭേദഗതി ഇതിൽ ശ്രദ്ധേയമായ ഒന്നാണ്. അതുപോലെ തന്നെ തദ്ദേശ ഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എഞ്ചിനീയറിംഗ് പ്രവർത്തനങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പാക്കുവാൻ വേണ്ടി തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുമാത്രമായി ഒരു എഞ്ചിനീയറിംഗ് വകുപ്പ് രൂപീകരിക്കുകയും അതിൽ നിന്ന് എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധരെ വിവിധ പഞ്ചായത്തുകളിലേക്ക് വിന്യസിക്കുകയുമുണ്ടായി.

എഞ്ചിനീയറിംഗ് വിദഗ്ധരുടെ കാര്യപ്രാപ്തി വികസനത്തിലൂടെ മാത്രമേ അവർ മുഖ്യകാര്യ നിർവ്വഹകരായി മാറുന്ന പ്രാദേശിക വികസനം ഫലപ്രാപ്തിയിലെത്തുകയുള്ളൂ. എഞ്ചിനീയർമാരുടെ സാങ്കേതിക വൈദഗ്ധ്യം വികസിപ്പിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമായി ഏറ്റെടുക്കുന്നതിനുള്ള മനോഭാവം വളർത്തുന്നതിനും ലക്ഷ്യമിട്ടുകൊണ്ട് കില വിപുലമായ പരിശീലന പരിപാടി തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കായി ഒരുക്കിയിരിക്കുകയാണ്.

പുതുതായി തദ്ദേശഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ജോലിയിൽ പ്രവേശിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള എഞ്ചിനീയർമാർക്ക് പഞ്ചായത്ത് രാജ് സംവിധാനത്തെക്കുറിച്ചും വികേന്ദ്രീകൃതാസൂത്രണ രീതി ശാസ്ത്രത്തെക്കുറിച്ചും എഞ്ചിനീയറിംഗ് സംബന്ധമായ ചുമതലകൾ, ഉത്തരവാദിത്വങ്ങൾ, പ്രോജക്ട് നിർവ്വഹണം, പ്രോജക്ട് മാനേജ്മെന്റ്, കണക്കുകളും രേഖകളും തയ്യാറാക്കി സൂക്ഷിക്കൽ വിവിധ മേഖലകളിലുള്ള പ്രോജക്ടുകളുടെ സാങ്കേതികപരമായ കാര്യങ്ങൾ എന്നിവ സംബന്ധിച്ച അടിസ്ഥാന പരമായ കാര്യങ്ങളെക്കുറിച്ചും അറിവു പകരുന്നതിന് ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ള ഈ കൈപുസ്തകം ജനപ്രതിനിധികൾക്കും മറ്റു വിദഗ്ദ്ധന്മാർക്കും വളരെ പ്രയോജനകരമായിരിക്കുമെന്ന് കരുതുന്നു. ഈ കൈപുസ്തകം തയ്യാറാക്കിയ 'കില'യിലെ സഹപ്രവർത്തകരെയും ഫാക്കൽറ്റി അംഗങ്ങളെയും ഞാൻ അഭിനന്ദിക്കുന്നു.

ഡോ. പി.പി. ബാലൻ
ഡയറക്ടർ, കില

